



РАШЭННЕ

г. Магілёў

РЕШЕНИЕ

г. Могилев

27 августа 2020 г. № 23-13

О Примерном положении
об органах территориального
общественного самоуправления

На основании абзаца седьмого статьи 18 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» Могилевский областной Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Примерное положение об органах территориального общественного самоуправления (прилагается).
2. Координацию деятельности органов территориального общественного самоуправления на территории Могилевской области возложить на постоянную комиссию Могилевского областного Совета депутатов, к ведению которой относятся вопросы местного управления и самоуправления, законности и мандатов.
3. Местным Советам депутатов базового и первичного территориальных уровней совместно с соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами обеспечить принятие мер по реализации настоящего решения.
4. Признать утратившим силу решение Могилевского областного Совета депутатов от 13 августа 2010 г. № 3-20 «Об утверждении примерного положения о коллегиальном органе территориального общественного самоуправления и примерного положения о единоличном органе территориального общественного самоуправления».
5. Обнародовать (опубликовать) настоящее решение в газете «Магілеўскія ведамасці».

6. Настоящее решение вступает в силу со дня вступления в силу решения Могилевского областного Совета депутатов от 26 июня 2020 г. № 22-12 «О ежегодном соревновании среди органов местного самоуправления Могилевской области».

Заместитель председателя

И.А.Раинчик



УТВЕРЖДЕНО
Решение
Могилевского областного
Совета депутатов
27.08.2020 № 23-13

ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
об органах территориального
общественного самоуправления

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Примерным положением определяются основные цели, задачи, функции, полномочия, порядок деятельности создаваемых на территории Могилевской области единоличных и коллегиальных (без образования юридического лица) органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

2. Коллегиальные (без образования юридического лица) органы ТОС (советы, центры, микрзоны, домовые, уличные, сельские комитеты и др.) (далее – коллегиальные органы ТОС) создаются по решению местного собрания и действуют в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и положением о коллегиальном органе ТОС, утверждаемым местным собранием на основе настоящего Примерного положения.

Коллегиальный орган ТОС считается созданным со дня его регистрации в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

3. Единоличные органы ТОС (старосты, старейшины, старшие по дому (улице) и др.) создаются и действуют в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и положением о единоличном органе ТОС, утверждаемым местным Советом депутатов первичного территориального уровня на основе настоящего Примерного положения.

Единоличный орган ТОС считается созданным со дня его постановки на учет соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом первичного территориального уровня.

4. Коллегиальные и единоличные органы ТОС (далее, если не указано иное, – органы ТОС) в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-3 «О республиканских и местных собраниях», другими актами

законодательства, решениями местного собрания, соответствующих местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов.

5. Органы ТОС являются выборными органами и входят в систему органов местного самоуправления.

В своей деятельности органы ТОС подотчетны местному собранию и соответствующему местному Совету депутатов.

6. Членами коллегиального органа ТОС, единоличным органом ТОС могут являться граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста, постоянно проживающие на части административно-территориальной единицы, на которой создается этот орган ТОС.

7. В положении об органе ТОС, утверждаемом на основе настоящего Примерного положения, указываются наименование, цели и задачи органа ТОС, территория его деятельности, формы и порядок участия жителей в работе органа ТОС и порядок формирования его органов, срок полномочий органа ТОС, иные сведения, предусмотренные настоящим Примерным положением и законодательством.

Внесение изменений и (или) дополнений в положения об органах ТОС осуществляется в порядке, предусмотренном для их утверждения.

ГЛАВА 2

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ТОС

8. Целями органов ТОС являются развитие и осуществление в определенной организационной форме на соответствующей части территории административно-территориальной единицы (территории микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов, агрогородков, поселков, деревень и др.) деятельности граждан в целях решения вопросов местного значения.

9. Задачи органов ТОС:

содействие в реализации прав, свобод и законных интересов граждан;

оказание помощи местным исполнительным и распорядительным органам, местным Советам депутатов в работе с гражданами по месту жительства в решении вопросов, имеющих общественное значение;

изучение, анализ и учет общественного мнения граждан по вопросам экономического и социального развития территории, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

развитие инициативы и привлечение граждан к решению вопросов улучшения сохранности, эксплуатации, ремонта, благоустройства жилых домов и придомовых территорий, подъездов, содействие созданию товариществ собственников жилых домов;

содействие развитию благотворительности и участие в мероприятиях по социальной поддержке семей и различных категорий граждан, нуждающихся в такой поддержке (детей, молодежи, одиноких, пожилых людей, инвалидов, многодетных семей и др.);

участие в организации работы с неблагополучными семьями;

содействие в организации досуга граждан по месту жительства, пропаганде здорового образа жизни, развитию физической культуры;

содействие возрождению и сохранению культурных ценностей, национальных обычаев и традиций, развитию художественного и технического творчества;

содействие уполномоченным органам в осуществлении деятельности по профилактике правонарушений;

повышение гражданской активности и ответственности граждан при подготовке и проведении избирательных кампаний, содействие общественным объединениям, способствующим процессам построения демократического правового социального государства;

содействие в осуществлении нормотворческой инициативы граждан по вопросам местного значения;

содействие в решении иных вопросов местного значения.

10. Органы ТОС осуществляют свою деятельность на принципах:

законности;

добровольности и свободного волеизъявления граждан;

выборности;

гласности и учета мнения граждан, проживающих в границах территорий, на которых они созданы, постоянного информирования граждан о принимаемых решениях по важнейшим вопросам местного значения;

подотчетности гражданам, их избравшим, и соответствующему местному Совету депутатов;

сочетания интересов территорий, на которых они созданы, с интересами соответствующих административно-территориальных единиц и Республики Беларусь.

ГЛАВА 3

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ТОС

11. Органы ТОС способствуют решению вопросов местного значения, затрагивающих интересы граждан по месту их непосредственного проживания, обеспечивают выполнение на соответствующей территории решений местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов и собственных решений.

12. Органы ТОС могут обращаться в органы местного управления и самоуправления, к депутатам местных Советов депутатов тех округов, на территории которых они действуют, с инициативой рассмотрения вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующих территорий, и принимать участие в их работе при рассмотрении таких вопросов.

13. Органы ТОС собственными силами проводят мероприятия по благоустройству территорий, в том числе:

организовывают жителей для осуществления мероприятий по благоустройству и озеленению, вывозу мусора, ремонту и реконструкции жилищного фонда, объектов социальной инфраструктуры;

осуществляют общественный контроль за содержанием придомовой территории и жилищного фонда, качеством текущего и капитального ремонтов;

участвуют в согласовании и оборудовании мест для выгула домашних животных, размещения пешеходных и велосипедных дорожек, пешеходных переходов, оборудования детских и спортивных площадок, стоянок легковых автомобилей, остановок общественного транспорта, мест для размещения информационных и рекламных щитов.

14. Органы ТОС содействуют правоохранительным органам в профилактике правонарушений и поддержании общественного правопорядка, в том числе:

участвуют в формировании добровольных дружин и советов общественных пунктов охраны правопорядка на соответствующей территории;

содействуют правовому просвещению граждан;

содействуют уполномоченным органам в привлечении к ответственности лиц, злостно нарушающих общественный порядок и правила пользования жилыми помещениями.

15. Органы ТОС участвуют в решении вопросов, связанных с социальным обслуживанием населения, проживающего на соответствующей территории, в том числе:

содействуют государственным органам социальной защиты граждан в выявлении семей и отдельных лиц, наиболее нуждающихся в социальной поддержке;

принимают меры по обеспечению общественной заботы о пожилых и одиноких людях, ветеранах труда и войны.

16. Органы ТОС организуют культурные, спортивные, образовательные и другие мероприятия для жителей соответствующей территории, в том числе:

создают клубы самодеятельного творчества;

содействуют созданию групп выходного дня по месту жительства;

участвуют в организации и проведении праздников улиц, деревень, микрорайонов и городов;

организовывают для жителей соответствующей территории встречи с депутатами местных Советов депутатов всех уровней, представителями государственных органов.

17. Органы ТОС ходатайствуют о поощрении активных граждан, вносящих большой личный вклад в развитие общественного самоуправления, осуществляют иные полномочия, не противоречащие законодательству.

ГЛАВА 4

ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА ТОС

18. Организационная структура коллегиального органа ТОС определяется местным собранием.

19. В состав коллегиального органа ТОС входят председатель, его заместитель и другие члены коллегиального органа ТОС.

Члены коллегиального органа ТОС избираются (с их согласия) открытым или тайным голосованием на местном собрании из числа его участников в порядке, определенном соответствующим местным Советом депутатов. Форма голосования определяется местным собранием.

Срок полномочий членов коллегиального органа ТОС не может превышать срока полномочий местного Совета депутатов соответствующей административно-территориальной единицы.

20. Члены коллегиального органа ТОС имеют право:

в порядке, установленном законодательством и положением об этом коллегиальном органе ТОС, участвовать в управлении делами коллегиального органа ТОС;

получать информацию о деятельности коллегиального органа ТОС.

21. Члены коллегиального органа ТОС обязаны выполнять требования положения об этом органе ТОС и решения местного собрания, принятые в рамках его полномочий.

22. Управление коллегиальным органом ТОС осуществляет председатель коллегиального органа ТОС, а в его отсутствие – заместитель председателя коллегиального органа ТОС, избираемые и освобождаемые от обязанностей на заседании коллегиального органа ТОС по согласованию с соответствующим местным Советом депутатов.

23. Председатель коллегиального органа ТОС подотчетен по всем вопросам своей деятельности этому коллегиальному органу ТОС, местному собранию и соответствующему местному Совету депутатов.

24. Председатель коллегиального органа ТОС осуществляет руководство деятельностью коллегиального органа ТОС, обеспечивает

выполнение коллегиальным органом ТОС решений местного собрания, несет ответственность за деятельность этого коллегиального органа ТОС.

25. Полномочия председателя, заместителя председателя коллегиального органа ТОС прекращаются:

25.1. по решению коллегиального органа ТОС, принятому, в том числе, по предложению соответствующего местного Совета депутатов, членов этого коллегиального органа ТОС, местного собрания или граждан, постоянно проживающих на части административно-территориальной единицы, на которой создан данный коллегиальный орган ТОС, – в случае ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей;

25.2. по собственному желанию – на основании письменного заявления;

25.3. в случае прекращения членства в этом коллегиальном органе ТОС.

26. Коллегиальные органы ТОС могут формировать из своего состава секторы по направлениям деятельности. Их количество и направления деятельности определяются при утверждении структуры и положения о коллегиальном органе ТОС.

27. Коллегиальные органы ТОС вправе по своему решению формировать временные подразделения для решения конкретных задач в рамках своих полномочий.

28. Коллегиальный орган ТОС осуществляет свою работу в форме заседаний, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

Заседания коллегиального органа ТОС являются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей его членов.

29. Исключительно на заседаниях коллегиального органа ТОС решаются следующие вопросы:

избрание и освобождение от обязанностей председателя коллегиального органа ТОС, его заместителя;

образование секторов по направлениям деятельности, утверждение и изменение их состава, избрание и освобождение от обязанностей их руководителей;

образование временных подразделений для решения конкретных задач, утверждение и изменение их составов;

утверждение планов работы коллегиального органа ТОС.

30. Решения коллегиального органа ТОС принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа присутствующих на его заседании членов.

31. Заседания коллегиального органа ТОС оформляются протоколом, который подписывается председателем коллегиального

органа ТОС.

32. Председатель коллегиального органа ТОС:

организует деятельность коллегиального органа ТОС;

организует взаимодействие коллегиального органа ТОС с государственными органами, организациями и жителями соответствующей территории;

разрабатывает и представляет для утверждения на заседании коллегиального органа ТОС проекты планов работы коллегиального органа ТОС;

осуществляет контроль за своевременным и фактическим выполнением принятых коллегиальным органом ТОС решений и утвержденных планов его работы;

обеспечивает работу по рассмотрению обращений граждан, адресованных коллегиальному органу ТОС;

оказывает членам коллегиального органа ТОС необходимую правовую, организационную и иную помощь при осуществлении ими своих полномочий;

информирует жителей соответствующей территории о проделанной коллегиальным органом ТОС работе.

33. Членство в коллегиальном органе ТОС прекращается:

33.1. по решению местного собрания, если член коллегиального органа ТОС систематически без уважительных причин не исполняет возложенные на него обязанности;

33.2. по собственному желанию – на основании письменного заявления;

33.3. в случае истечения срока полномочий члена коллегиального органа ТОС;

33.4. в случае выезда члена коллегиального органа ТОС на место жительства за пределы части административно-территориальной единицы, на которой создан коллегиальный орган ТОС;

33.5. в случае признания члена коллегиального органа ТОС недееспособным в установленном порядке;

33.6. в случае смерти члена коллегиального органа ТОС, признания его безвестно отсутствующим или объявления умершим.

ГЛАВА 5

ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕДИНОЛИЧНОГО ОРГАНА ТОС

34. Единоличный орган ТОС избирается (с его согласия) из числа наиболее авторитетных и уважаемых граждан, способных самостоятельно принимать эффективные меры по наведению должного порядка и санитарной культуры, удовлетворению нужд и запросов населения,

открытым или тайным голосованием на местном собрании из числа его участников. Форма голосования определяется местным собранием.

Срок полномочий единоличного органа ТОС не может превышать срока полномочий местного Совета депутатов соответствующей административно-территориальной единицы.

35. Единоличный орган ТОС обязан выполнять требования положения об этом органе ТОС и решения местного собрания, принятые в рамках его полномочий.

36. Единоличный орган ТОС:

взаимодействует с государственными органами, организациями и жителями соответствующей территории;

утверждает планы работы;

рассматривает адресованные ему обращения граждан;

подотчетен по всем вопросам своей деятельности местному собранию и соответствующему местному Совету депутатов;

информирует жителей соответствующей территории о проделанной работе.

37. Решения единоличного органа ТОС оформляются путем их подписания единоличным органом ТОС.

Единоличный орган ТОС может осуществлять обсуждение вопросов местного значения на местных собраниях жителей соответствующей территории. В данном случае решения единоличного органа ТОС принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа присутствующих на местном собрании жителей соответствующей территории и оформляются протоколом, который подписывается единоличным органом ТОС.

38. Гражданин, избранный в качестве единоличного органа ТОС, может быть досрочно освобожден от исполнения своих обязанностей по решению соответствующего местного Совета депутатов, если он систематически без уважительных причин не исполняет возложенные на него обязанности.

Прекращение полномочий единоличного органа ТОС осуществляется также при наличии оснований, указанных в подпунктах 33.2–33.6 пункта 33 настоящего Примерного положения.

ГЛАВА 6

ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ТОС

39. Координацию деятельности органа ТОС осуществляет соответствующий местный Совет депутатов.

40. Органы ТОС планируют свою деятельность, согласовывая ее с депутатами соответствующего местного Совета депутатов тех округов, на территории которых они действуют, и соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом.

Утвержденные планы работы органов ТОС направляются в соответствующие местные Советы депутатов.

41. Соответствующие местные Советы депутатов и исполнительные и распорядительные органы создают необходимые условия для становления и развития системы органов ТОС:

по взаимному соглашению могут наделять их частью своих полномочий по развитию инфраструктуры и благоустройству соответствующих территорий;

оказывают содействие, финансовую и иную поддержку, организационную и методическую помощь в осуществлении полномочий органа ТОС;

учитывают в своей работе решения и предложения органа ТОС;

оказывают помощь в проведении местных собраний, опросов населения;

могут устанавливать сферы совместной компетенции, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с органами ТОС;

заключают договоры с органами ТОС;

содействуют выполнению решений местных собраний в пределах их компетенции;

осуществляют другие полномочия по взаимодействию с органами ТОС в соответствии с законодательством и правовыми актами органов местного управления и самоуправления Могилевской области.

42. Решения органов ТОС, принятые в пределах полномочий, подлежат рассмотрению и принятию по ним необходимых мер в соответствии с законодательством.

Решения органов ТОС, не соответствующие законодательству, положениям об этих органах ТОС, решениям местного собрания, отменяются местным собранием, соответствующим местным Советом депутатов.

43. Органы ТОС несут ответственность за законность и обоснованность принимаемых решений, неисполнение законодательства, решений соответствующих местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов, на подведомственной территории которых они осуществляют свою деятельность, положений о соответствующих органах ТОС и принятых на себя обязанностей в соответствии с законодательством.

44. Ущерб, причиненный в результате неправомερных решений, действий или бездействия органа ТОС, возмещается в соответствии с законодательством.

ГЛАВА 7

УПРАЗДНЕНИЕ ОРГАНОВ ТОС

45. Органы ТОС могут быть упразднены по решению соответствующего местного Совета депутатов в случаях систематического или грубого нарушения ими требований законодательства.

46. Коллегиальный орган ТОС может быть упразднен по решению местного собрания.