**ОТЧЕТ О РАБОТЕ ПРЕЗИДИУМА МОГИЛЕВСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ПО ПОВЫШЕНИЮ РОЛИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ**

Президиум областного Совета депутатов докладывает о проделанной в 2017 году работе по повышению роли органов местного самоуправления как базовой основы устройства страны, призванной решать все многообразие вопросов жизнеобеспечения населения области.

В основу работы Советов депутатов всех уровней была положена практика взаимодействия и поддержки Советов и исполнительных органов. Широко применялись такие ее формы, как координация планов работы и проведение совместных мероприятий, подведение итогов по различным направлениям деятельности, изучение, рассмотрение и принятие решений по наиболее значимым вопросам.

При этом, как и прежде, конечной целью двух ветвей власти является процветание Приднепровского края и рост уровня жизни его населения.

Основные параметры социально­экономического развития республики определены Программой на 2016 – 2020 годы и одобрены пятым Всебелорусским народным собранием.

Точки роста экономики на ближайшие пять лет определены. Это инвестиции, занятость, экспорт, информатизация и молодежь. Данные направления стали ключевыми в работе местных Советов депутатов Могилевской области по реализации государственной политики в отчетном периоде.

Основной формой работы областного Совета депутатов является сессия. В отчетном году состоялось 7 сессий, на которых рассмотрены и приняты решения по девяносто семи вопросам, затрагивающим различные сферы жизнедеятельности региона: повышение занятости населения и достижение экономического роста экономики, реализация государственной молодежной политики, построение и развитие в обществе телекоммуникационной инфраструктуры, вопросы административно­территориального устройства, своевременно корректировались бюджет, инвестиционная и другие областные программы, вносились изменения и дополнения в ранее принятые решения.

Именно с таких позиций в июне на выездной сессии депутатами были рассмотрены вопросы привлечения инвестиций и развития сферы самозанятости населения.

Как создать благоприятный инвестиционный климат инвесторам, создание новых предприятий и поддержку малого и среднего бизнеса обсуждали на базе Могилевского района.

Результатом работы депутатов стало решение, содержащее комплекс мер, направленных на активизацию работы всех ветвей власти и субъектов хозяйствования по максимальному стимулированию развития малого и среднего бизнеса, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, самозанятости населения.

Вопрос по построению и развитию в обществе телекоммуникационной инфраструктуры рассмотрен на октябрьской сессии. В ходе рассмотрения вышеназванного вопроса депутаты обсудили аспекты внедрения новых информационных технологий, призванных активно использоваться в сфере жизнеобеспечения всего населения.

Качество принимаемых Советом решений во многом зависит от профессионализма, уровня знаний депутатами социально­экономических проблем и путей их решения, их правовой грамотности. В этих целях президиум областного Совета депутатов регулярно проводит учебу депутатов и главных специалистов местных Советов депутатов.

В августе – сентябре 2017 года в целях методического обеспечения и организации работы с неиспользуемым (неэффективно используемым) имуществом, расположенным на территории области, совместно с представителями фонда «Могилевоблимущество» проведены выездные обучающие семинары для депутатов базового и первичного территориальных уровней.

В сентябре отчетного периода на базе Шкловского района организован выездной семинар­совещание с главными специалистами городских и районных Советов депутатов. Основными вопросами семинара стали порядок и качество подготовки материалов по административно­территориальному устройству, повышение эффективности работы с обращениями граждан и юридических лиц, а также вопросы организации делопроизводства.

Активизирована в отчетном году работа по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот. Так, в рамках реализации в области Указа Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2012 г. № 100 «О мерах по совершенствованию учета и сокращению количества пустующих и ветхих домов в сельской местности» в 2017 году на территории области снесено 2513 пустующих и ветхих домов (в 2015 году – 2345, 2014 году – 1717).

Пристальное внимание местные Советы уделяют мероприятиям по благоустройству, обновлению облика и созданию современной среды обитания городских и сельских населенных пунктов. Ведется работа по сохранению природных комплексов, повышению туристической привлекательности территорий, созданию малых элементов благоустройства, совершенствованию системы обращения с коммунальными отходами.

Стимулом в этой работе, как и прежде, являются ежегодно проводимые смотры­конкурсы санитарного состояния и благоустройства населенных пунктов.

Промежуточные итоги работы по наведению порядка на земле и благоустройству территорий рассмотрены в мае 2017 года с участием председателей Советов депутатов базового и первичного территориальных уровней, а также заинтересованных служб и ведомств на выездном заседании президиума областного Совета депутатов в Осиповичском районе.

Для обеспечения деятельности Совета, рассмотрения и подготовки материалов к сессиям, а также оперативного коллегиального решения по особо острым вопросам в отчетном году прошло 8 заседаний президиумов областного Совета депутатов.

Рассмотрены и обсуждены более 30 вопросов, касающихся выполнения Государственной программы по развитию и содержанию автомобильных дорог, Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», повышения эффективности использования неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества, положения дел в отрасли жилищно­коммунального хозяйства области. Последнее рассмотрено на совместном заседании президиума областного Совета депутатов и областного исполнительного комитета в сентябре отчетного периода с подробным рассмотрением всех аспектов, влияющих как на формирование тарифов, так и хозяйственную деятельность организаций жилищно­коммунального хозяйства области в целом.

Темой выездного президиума областного Совета депутатов, проведенного в сентябре 2017 года на базе Чериковского района, стал вопрос выполнения программы социально­экономического развития юго­восточного региона Могилевской области на период до 2020 года. Проанализировав состояние дел в данном вопросе депутатами определено принять дополнительные меры по выполнению целевых показателей и достижению уровня экономического развития базовых районов Могилевской области.

В Могилевской области сформирована определенная система и активно используются различные методы работы с населением, начиная от практики проведения общественно­значимых, культурно­массовых мероприятий, отчетов, встреч депутатов с населением и до не менее важных – с учетом индивидуального подхода – «прямых линий», приемов граждан, Дней сельского Совета, Дней животновода и т.д.

Работа с обращениями граждан и юридических лиц, как одна из важнейших форм деятельности Советов депутатов различных территориальных уровней, построена и действует на протяжении ряда лет в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти.

За отчетный 2017 год Советами депутатов областного, базового и первичного территориальных уровней проведено 8713 личных приемов граждан и юридических лиц (из них 2679 на выездных), на которых принято 1973 гражданина (из них 886 на выездных).

В информационно­разъяснительной работе с населением активно используются информационно­пропагандистские группы (далее – ИПГ) всех уровней. С населением области сегодня работают члены республиканской информационно­пропагандистской группы, 7 областных групп, включающих 23 подгруппы, 308 групп горрайисполкомов, 170 – сель­исполкомов, 1655 – трудовых коллективов, 36 – молодежных и 136 – отраслевых.

Всего же за истекший период 2017 года с участием членов ИПГ всех уровней состоялось 12356 встреч в трудовых коллективах и населением по месту жительства.

В отчетном периоде ставилась задача активизировать работу с системой органов территориального общественного самоуправления. В каждом из районов области, городах областного подчинения на заседаниях горрайисполкомов рассмотрены соответствующие вопросы, по итогам рассмотрения которых выработаны практические меры по повышению качества проводимой информационно­разъяснительной работы, активизации существующих форм работы с населением, а также по организации эффективного взаимодействия с органами общественного самоуправления (старостами, домкомами, уличкомами, членами советов территориального общественного самоуправления и т.п.).

В целях устойчивого развития территорий в отчетном периоде активизирована работа по совместной (органов исполнительной и представительной власти) подготовке и проработке предложений, поиску зарубежных партнеров для реализации региональных инициатив (проектов международной технической помощи).

5 января 2017 года в г.Славгороде Могилевской области состоялась межрайонная консультационная встреча председателей районных исполнительных комитетов Быховского, Кличевского, Краснопольского, Славгородского и Чериковского районов по мониторингу осуществления проектной деятельности. По результатам встречи председателями вышеупомянутых районов было подписано соглашение о сотрудничестве по развитию проектной деятельности в интересах развития каждого района и региона в целом.

Благодаря проектной деятельности удалось мобилизовать общественность для разработки местных и региональных инициатив развития, которые были представлены на 6 ярмарках местных инициатив. В ярмарках приняло участие более 500 человек, представители инициативных групп, организаций, местных органов власти из районов, а также ведущие эксперты национального уровня и представители донорских организаций. Лучшие идеи и проекты ярмарок были развиты в проектные заявки для участия в различных конкурсах. В результате более 1,8 млн. евро привлечено для местного развития, преимущественно из программ Европейского Союза.

Достигнутые результаты стали возможны благодаря активной работе Регионального совета по поддержке местных инициатив в сфере устойчивого развития, сформированного районами­участниками из представителей общественности и местных органов власти. В состав Регионального совета вошли многие заинтересованные национальные партнеры.

В настоящее время для усиления результативности усилий районов завершается разработка плана действий для регионального развития на 2018–2020 годы, ключевыми темами которого стали нулевые отходы и снижение выбросов парниковых газов в атмосферу, развитие креативной экономики и туризма, повышение потенциала местных ресурсных центров неформального образования взрослых для регионального развития и многие другие.

Активное участие принимали представители депутатского корпуса Могилевщины в общественных акциях и мероприятиях.

19 мая 2017 года в рамках областной широкомасштабной информационно­образовательной акции «Могилевская область – территория здоровья» организован «круглый стол» с участием представителей органов исполнительной власти, председателей городских и районных Советов депутатов. Представители городов, вовлеченных в движение «Здоровые города, районы и поселки» на территории Могилевской области, поделились опытом развития проекта «Здоровый город», озвучили принципы реализации проекта на административных территориях.

Все мероприятия в рамках проектов, реализуемых на территории городов, вовлеченных в движение «Здоровые города, районы, поселки», направлены на повышение рождаемости, снижение смертности, улучшение экологической обстановки в городах и др.

Не остались без внимания депутатского корпуса Могилевщины «Эстафета добрых дел», посвященная 80­летию со дня образования Могилевской области, и новогодняя благотворительная акция «Наши дети».

К слову, в рамках последней акции в каждом районе нашей области нуждающимся вручены денежные сертификаты от Могилевской областной ассоциации местных Советов депутатов (далее – ассоциация местных Советов депутатов). В течении отчетного периода деятельность ассоциации местных Советов депутатов в основном была направлена на проведение благотворительности.

Важным направлением работы депутатского корпуса Могилевской области в 2017 году стало развитие межрегионального сотрудничества.

В конце июня 2017 года в Москве состоялся IV Форум регионов Беларуси и России, на котором были рассмотрены вопросы интеграционного развития регионов в сфере высоких технологий, инноваций и информационного общества.

В составе правительственной делегации от Республики Беларусь приняли участие представители депутатского корпуса Могилевской области.

Участники Форума рассмотрели вопросы развития конкурентоспособных высокотехнологичных производств в России и Беларуси, проблемы и перспективы научно­технического сотрудничества наших стран в сфере инновационной деятельности и высоких технологий, обсудили роль информационных технологий в формировании институтов гражданского общества Союзного государства, задачи гармонизации законодательства в условиях интеграционного развития России и Беларуси, укрепления сотрудничества регионов, городов и районов России и Беларуси, а также российских и белорусских IT­компаний на рынках России и Беларуси и третьих стран.

Формирование единого миграционного и визового пространства Союзного государства обсудили в августе в Могилеве на заседании комиссии Парламентского Собрания по законодательству и регламенту. В Могилеве парламентарии подготовили пакет документов для рассмотрения их в Совете Министров Союзного государства. Также на заседании рассмотрен вопрос имущества Союзного государства. Ряд программ финансируется из единого бюджета. Есть инновационные продукты, которые не имеют аналогов в других странах и могут принести дополнительный доход. Один из проектов, к примеру, в отрасли лечебных средств.

Могилевская область имеет договоренности о сотрудничестве с 24­мя регионами России. Тесные экономические отношения отметили на заседании комиссии Парламентского Собрания по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам. Парламентарии также большое внимание уделили получению образования с дальнейшим признанием дипломов на территории Беларуси и России, общему рынку труда, связям между вузами, волонтерскому и студотрядовскому движению.

В отчетном периоде в областном Совете депутатов работало шесть постоянных комиссий.

Среди вопросов, рассмотренных постоянной комиссией по бюджету, финансам и налогообложению (председатель – Лычковская Р.Ф.), центральное место занимал вопрос по увеличению доходной части бюджетов и рациональному использованию бюджетных средств. Анализировалась работа по развитию Могилевским филиалом Республиканского унитарного предприятия «Белпочта» программно­технической инфраструктуры обслуживания держателей банковских платежных карточек, погашению субъектами хозяйствования просроченной задолженности по кредитам банков, а также ход исполнения бюджета области.

Комиссия по экономике и коммунальной собственности (председатель – Матиевич В.А.) работала в тесном взаимодействии с комитетом экономики, управлением жилищно­коммунального хозяйства, комитетом по архитектуре и строительству облисполкома и другими службами и организациями области.

Рассматривались вопросы состояния питьевого водоснабжения в сельских населенных пунктах, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, энергосбережения, жилищно­коммунального хозяйства области, выполнения Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» на 2016–2020 годы, а также принимаемых мер по совершенствованию строительной отрасли.

Члены комиссии приняли действенное участие в подготовке проектов прогноза социально­экономического развития и бюджета области на 2017 год.

Комиссия по аграрным вопросам, проблемам чернобыльской катастрофы, экологии и природопользованию (председатель – Багель А.И.) работала в тесном взаимодействии с Могилевским областным комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды, комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию, а также землеустроительной службой облисполкома.

В отчетном году комиссией изучались вопросы состояния дел по охране окружающей среды, сохранности и рациональному использованию природных ресурсов, эффективности использования земель в границах садоводческих товариществ и использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, проводимой органами местного управления и самоуправления работы по благоустройству населенных пунктов, сносу пустующих и ветхих домов в сельской местности, работы с молодыми специалистами, прибывшими по месту распределения в сельскохозяйственные организации области и мерах по социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Комиссия по социальным вопросам (председатель – Жилин А.Д.) держала в поле зрения спектр вопросов социальной сферы. Не остались без внимания вопросы выполнения нормативов государственных социальных стандартов по обслуживанию населения в отдаленных населенных пунктах, Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 – 2020 годы, а также реализации норм Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2014 г. № 572 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей» и Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».

Проблемами борьбы с преступностью и негативными явлениями в жизни общества занималась комиссия по вопросам законности и правопорядка (председатель – Прожогин А.Ю.).

Комиссией проанализирована и дана оценка работе органов местного управления и самоуправления области по недопущению, в том числе в молодежной среде, незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также оказанию помощи одиноко проживающим престарелым гражданам и инвалидам в приведении мест, в которых они проживают, в пожаробезопасное состояние. Подробно изучены практика проводимой в Могилевской области работы по предупреждению гибели людей на воде и функционирование смотровых комиссий.

Комиссия по мандатам, депутатской этике, местному управлению и самоуправлению, регламенту, средствам массовой информации и связям с общественными организациями (председатель – Шепелевич В.Н.) рассмотрела вопросы состоянии работы с обращениями граждан и юридических лиц в местных Советах депутатов, работы органов местного управления и самоуправления по разрешению вопросов жизнеобеспечения в отдаленных населенных пунктах и по сохранению историко­культурного наследия, а также роли депутатов сельских Советов депутатов в обеспечении законности, охраны правопорядка и прав граждан на территории сельсоветов.

Особую, значимую роль в работе Советов всех уровней продолжают играть органы территориального общественного самоуправления (ОТОС), которых в Могилевской области насчитывается более 12 тысяч.

С одной стороны, они позволяют реализовать потенциал гражданского участия в осуществлении местного самоуправления и решении комплекса вопросов совместной жизнедеятельности граждан, с другой – эти органы выступают в качестве одного из субъектов местной политики. Для определения потенциала возможностей ОТОСов особое значение отводится обобщению практики их работы как в целом по области, так и по отдельным ее регионам.

Уже на протяжении 9 лет среди этой категории ежегодно организовано соревнование, которое усилило общее внимание к их еще не до конца раскрытому потенциалу. И это дало свои результаты. Городские и сельские ОТОСы значительно прибавили в работе по привлечению населения к благоустройству дворовых территорий, подъездов, организации культурно­массовой и спортивной работы, досуга. Больше стало примеров заботы о престарелых людях, многодетных семьях. Полнее стали проявлять себя такие перспективные формирования, как Советы микрозон по месту проживания. Участие уличных, домовых комитетов, единоличных ОТОСов в обеспечении бесперебойного торгового, транспортного, бытового обслуживания, в оперативном реагировании на обоснованные запросы населения не остается без положительных отзывов жителей. Сотни сельских старост, председателей сельских комитетов на практике подтверждают принцип «Староста – это не звание и не должность. Это образ жизни».

\* \* \*

Местные Советы, депутаты ориентируют органы самоуправления по месту жительства граждан на то, чтобы они становились центром концентрации общественного мнения по тем или иным вопросам местной жизни и формой не только общественного воздействия на органы власти и управления, но и непосредственного участия населения в создании комфортных условий для жизни.

Чтобы осуществлять свои задачи, Советы должны умело расставлять акценты в работе с трудовыми коллективами, общественными объединениями. При тесно налаженных связях народных избранников с трудовыми коллективами у них создаются большие возможности для защиты интересов работников данного предприятия.

С каждым годом повышается требовательность к органам власти на местах, а это значит и к депутатам. Для того чтобы достойно представлять и защищать интересы своих избирателей в органах местного самоуправления, депутаты заранее готовят себя к этой работе, имеют определенный уровень профессионализма.

Депутат, являясь организатором самоуправленческих начал по месту жительства граждан, обязан работать над тем, чтобы его избиратели принимали реальное участие в управлении делами территории.

Сегодня роль депутата – это, с одной стороны, представлять интересы народа во власти, с другой – интересы государственной власти в народе.

Нет сомнений, что сохраняя преемственность целей и приоритетов развития предыдущих лет, в текущем пятилетии Советы депутатов должны стать еще более гибкими, современными и мобильными, оперативно и действенно реагировать на злободневные нужды своих граждан, повышая уровень жизни и благосостояния населения Могилевщины.